|  |
| --- |
|  |
| Rada pro výzkum, vývoj a inovace |

**Politika soudržnosti 2028+ v ČR a její legislativa**

**(průběžný stav)**

Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) se předkládá pro informaci materiál, který monitoruje vývoj v otázce politiky soudržnosti (PS) 2028+. Tento materiál navazuje na informaci „Strategický rámec politiky soudržnosti 2028+ v ČR dále jen „strategický rámec“), který byl projednán na Radě dne 30. května 2025 jako bod C5.

Samotný návrh Strategického rámce politiky soudržnosti 2028+ v České republice byl vzat na vědomí vládou České republiky v jejím usnesení ze dne 2. července 2025 č. 490. Předmětné usnesení ukládá v bodě II/2a ministru pro místní rozvoj:

*„po zveřejnění víceletého finančního rámce 2028+ a navazující legislativy pro politiku soudržnosti posoudit a dopracovat ve spolupráci s ostatními členy vlády finální Strategický rámec včetně návrhu implementační struktury a předložit vládě do 30. června 2026 konečnou podobu Strategického rámce a informaci o stavu přípravy národního strategického dokumentu pokrývajícího evropské fondy ve sdíleném řízení, a to v souladu s principem partnerství.“*

Předložená informace stručně shrnuje dosavadní vývoj a hlavní aspekty problematiky z perspektivy navazující legislativy, konkrétně pak:

1. Návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkov, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a kterým se mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 [COM (2025) 565 final];
2. Návrhu nařízení COM(2025) 552, kterým se zřizuje Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a Fond soudržnosti (FS) pro období 2028–2034.

Přiložena je také prezentace Pracovní skupiny pro politiku soudržnosti po roce 2027 (PS KOHEZE 2028+), jejíž činnost spadá do gesce Ministerstva pro místní rozvoj jako Národního orgánu pro koordinaci.

**Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkov, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost na období 2028–2034 a kterým se mění nařízení (EU) 2023/955 a nařízení (EU, Euratom) 2024/2509 [COM (2025) 565 final]**

**Souhrn**

# Cíl a kontext návrhu

* Navrhuje se **sjednocení několika fondů EU** (kohezní politika, společná zemědělská politika, rybolov, bezpečnost, migrace) do **jednoho rámce** pro období 2028–2034.
* Reaguje na **přetrvávající regionální nerovnosti**, klimatické změny, potravinovou bezpečnost, migraci a geopolitické hrozby.
* Cílem je **zjednodušení, větší flexibilita a lepší sladění** s prioritami EU.

# Struktura a správa fondu

* Zavádí se **27 národních a regionálních plánů partnerství (NRP Plans)** a jeden **Interreg plán**.
* Financování bude **výkonnostně orientované** – platby budou vázány na dosažení předem stanovených milníků a cílů.
* Důraz na **víceúrovňové řízení**, partnerství a **regionální přizpůsobení**.

# 3. Rozpočet a alokace

* Celkový rozpočet: **865,1 miliardy EUR** (2028–2034), z toho:
  + 782,9 mld. EUR pro NRP plány
  + 71,9 mld. EUR pro EU Facility (krizové a přeshraniční projekty)
  + 10,3 mld. EUR pro Interreg
  + 150 mld. EUR jako půjčky
  + 50,1 mld. EUR z Fondu pro sociální klima
* **Minimálně 14 %** prostředků musí být určeno na **sociální cíle**.

# 4. Právní rámec a subsidiarita

* Právní základ: články 174–178, 38–42, 162 SFEU aj.
* **Subsidiarita**: výzvy jako migrace, klima a obrana vyžadují koordinaci na úrovni EU.
* **Proporcionalita**: návrh nepřekračuje nezbytné kroky k dosažení cílů.

# 5. Specifické politiky a sektory

* **Zemědělství**: podpora aktivních zemědělců, generační obměna, krizové platby.
* **Rybolov a modrá ekonomika**: udržitelný rozvoj, správa oceánů.
* **Vnější regiony a ostrovy**: zvláštní opatření pro odlehlost, potravinovou soběstačnost a konektivitu.
* **Sociální klima a modernizační fondy** budou integrovány do NRP plánů.

# 6. Monitorování, kontrola a transparentnost

* **Roční zprávy o pokroku** a **balíčky zajištění** (audit, prohlášení o řízení).
* **Jednotný auditní přístup** a elektronické systémy pro sběr dat.
* **Veřejná transparentnost**: zveřejňování údajů o příjemcích a projektech.

# 7. Soulad s politikami EU

* Fond je v souladu s iniciativami jako:
  + **Zelená dohoda**, **Digitální dekáda**, **Pakt pro oceány**, **Akční plán pro AI**, **Evropský pilíř sociálních práv**.
* Podporuje cíle **klimatické legislativy EU**, **SDGs** a **strategickou autonomii EU**.

**SPECIFICKÉ CÍLE FONDU**

# 1. Udržitelná prosperita napříč regiony EU

* Podpora atraktivity území a práva zůstat v místě.
* Posílení průmyslové základny a odolných dodavatelských řetězců.
* Podpora čisté energetiky, dekarbonizace a oběhového hospodářství.
* Digitální transformace a digitální suverenita EU.
* Výzkum, vývoj a inovace.
* Rozvoj trhu kapitálu a investičních nástrojů.
* Sociální a dostupné bydlení.
* Doprava a TEN-T infrastruktura.
* Udržitelný cestovní ruch.
* Ochrana životního prostředí, biodiverzity, vody, půdy a podpora Nového evropského Bauhausu.

# 2. Obranyschopnost a bezpečnost EU

* Posílení obranného průmyslu a vojenské mobility.
* Zvyšování připravenosti na krize („preparedness by design“).
* Ochrana kritické infrastruktury, kyberbezpečnost, detekce hrozeb**.**

# 3. Sociální soudržnost a posílení společností

* Zaměstnanost, rovný přístup na trh práce, pracovní podmínky.
* Vzdělávání, celoživotní učení, rekvalifikace.
* Sociální začleňování, boj proti chudobě a bezdomovectví.
* Přístup ke službám, zdravotní péči, péči o děti a seniory.
* Reakce na demografické změny.
* Sociálně spravedlivý přechod ke klimatické neutralitě.

# 4. Kvalita života a udržitelné zemědělství

* Spravedlivý a dostatečný příjem pro zemědělce.
* Potravinová bezpečnost.
* Atraktivita venkova, generační obměna, digitalizace zemědělství.
* Udržitelný a konkurenceschopný rybolov a akvakultura.
* Ochrana přírody, vody, půdy, zvířat a podpora ekosystémových služeb.

# 5. Ochrana demokracie, právního státu a hodnot EU

* Podpora otevřených, demokratických a inkluzivních společností.
* Posílení justice, boje proti korupci, mediální plurality.
* Efektivní veřejná správa a budování kapacit institucí.
* Podpora kultury jako nositele evropských hodnot.

**CENTRALIZACE VS FLEXIBILITA ROZPOČTU**

# Centralizace rozpočtu

1. Jednotný rámec pro více fondů

* Sloučení fondů (kohezní, zemědělské, rybářské, azylové, bezpečnostní) do **jednoho právního rámce** znamená **silnější centrální dohled Komise**.
* Komise bude schvalovat **národní a regionální plány partnerství (NRP Plans)**, čímž získává **větší kontrolu nad strategickým směrováním výdajů**.

# 2. Výkonnostní řízení a platby

* Financování je **vázáno na dosažení milníků a cílů**, které schvaluje Komise.
* Komise může **pozastavit platby** nebo provést **finanční korekce**, pokud nejsou cíle splněny – to posiluje její **rozhodovací pravomoci**.

# 3. Zavedení EU Facility

* Nový nástroj **EU Facility** (71,9 mld. EUR) bude řízen **centrálně Komisí** pro krizové situace, přeshraniční projekty a strategické investice.
* Členské státy budou mít **omezený vliv na přidělování těchto prostředků**.

# Flexibilita rozpočtu

# 1. Integrované plány (NRP Plans)

* Členské státy mohou **kombinovat různé fondy** v rámci jednoho plánu podle svých priorit.
* Možnost **přesouvat prostředky mezi fondy** (např. z EFRR do ESF+) zvyšuje **programovou flexibilitu**.

# 2. Reakce na krize

* Zavedení **rezervy pro mimořádné události** a **rychlého mechanismu přesměrování prostředků** umožňuje pružně reagovat na:
  + klimatické katastrofy
  + migrační tlaky
  + geopolitické hrozby

# 3. Možnost úprav plánů

* Členské státy mohou **aktualizovat své plány** v průběhu období (např. při změně priorit nebo krizích).
* Komise má povinnost **rychle reagovat na žádosti o změny**, což podporuje **adaptabilitu**.

# Shrnutí: Rovnováha mezi centralizací a flexibilitou

| **Prvek** | **Centralizace** | **Flexibilita** |
| --- | --- | --- |
| Schvalování plánů | ✅ Komise rozhoduje | 🔄 Možnost úprav plánů |
| Alokace fondů | ✅ Výkonnostní rámec | 🔄 Přesuny mezi fondy |
| Krizové nástroje | ✅ EU Facility řízená Komisí | ✅ Rychlá reakce na krize |
| Kontrola a audit | ✅ Jednotný rámec a audit | ❌ Omezený prostor pro národní přístupy |

**FINANCOVÁNÍ DLE VÝKONNOSTI**

Model financování je **výkonnostně orientovaný**, založený na **milnících, cílech a výstupech**, s jasnými pravidly pro **hodnocení, platby a sankce**. Tento přístup má potenciál zvýšit efektivitu a strategické zaměření výdajů EU, ale zároveň klade vysoké nároky na řízení, plánování a dokumentaci ze strany členských států.

# 1. Základní princip: platba za výsledky

* Financování je **vázáno na dosažení předem stanovených milníků a cílů**.
* Členské státy musí **prokázat splnění** těchto milníků a cílů, aby mohly žádat o platbu.
* Hodnocení se provádí **komplexně**, s ohledem na formulaci, účel a kontext každého milníku/cíle.

# 2. Proces žádosti o platbu

* Platby se provádějí na základě **žádosti o platbu** (template v příloze XI).
* Žádost musí být **podložena důkazy** o dosažení výsledků.
* **Maximálně 6 žádostí ročně**, do 31. října.
* **Podmínka**: předložení aktuálního **balíčku zajištění** (audit, prohlášení o řízení).

# 3. Harmonogram plateb

* Komise provede platbu do **60 dnů** od obdržení žádosti (pokud jsou prostředky dostupné).
* **Kumulativní limit**: max. 95 % prostředků může být vyplaceno před závěrečným vyúčtováním.
* Závěrečná platba do **10 měsíců** po předložení finálního balíčku zajištění.

# 4. Rizika a sankce

* Pokud milník/cíl **není splněn nebo je zrušen**, může Komise:
  + **Pozastavit platbu** (čl. 66–67).
  + **Uplatnit finanční korekci** (čl. 68).
  + **Požadovat vrácení prostředků**.
* **Reverze milníku/cíle** do 5 let od platby může vést k sankcím.

# 5. Výhody modelu

* **Lepší hodnota za peníze** – platby jsou vázány na skutečné výsledky.
* **Zjednodušení** – méně kontrol nákladů, důraz na výstupy.
* **Motivace k reformám** – členské státy mají větší odpovědnost za dosažení cílů.

**VÝZKUM, VÝVOJ A INOVACE**

# 1. Strategické ukotvení VaVaI

* Inovace a výzkum jsou **explicitně uznány jako klíčové nástroje** pro dosažení cílů EU v oblasti:
  + **klimatické neutrality**
  + **digitální transformace**
  + **potravinové bezpečnosti**
  + **odolnosti venkova a regionů**
  + **strategické autonomie EU**

# 2. Inovace v rámci tematických cílů

* **Tematický cíl 1** zahrnuje podporu **inteligentní specializace**, výzkumu a inovací, zejména v regionech s nízkou výkonností.
* **Zemědělská složka** podporuje **agroinovace**, precizní zemědělství a přenos znalostí.
* **Rybářská složka** zahrnuje podporu **modrých inovací** a výzkumu v oblasti oceánů a akvakultury.

# 3. Finanční nástroje pro VaVaI

* **NRP plány** mohou zahrnovat opatření na podporu výzkumu a inovací, včetně:
  + výzkumných infrastruktur
  + spolupráce mezi univerzitami a podniky
  + testovacích a demonstračních zařízení
* **EU Facility** může financovat **strategické inovační projekty** přeshraničního významu.

# 4. Synergie s jinými programy EU

* Dokument zdůrazňuje **komplementaritu s programem Horizon Europe**, zejména v oblasti:
  + přenosu výsledků výzkumu do praxe
  + regionálního rozvoje založeného na inovacích
* Podpora **regionálních inovačních ekosystémů** má být sladěna s evropským výzkumným prostorem (ERA).

# 5. Monitorování a indikátory

* Výkonnostní rámec zahrnuje **indikátory pro výzkum a inovace**, např.:
  + počet nových výzkumných projektů
  + investice do výzkumné infrastruktury
  + počet podniků zapojených do inovačních aktivit

**NRP PLÁN (NATIONAL AND REGIONAL PARTNERSHIP PLAN)**

# 1. Co je NRP plán?

NRP plán je **strategický dokument**, který každý členský stát EU předkládá Evropské komisi. Slouží jako **hlavní rámec pro čerpání prostředků** z nového sjednoceného fondu EU, který zahrnuje oblasti jako:

* hospodářská, sociální a územní soudržnost,
* zemědělství a rozvoj venkova,
* rybolov a námořní záležitosti,
* bezpečnost, migrace a obrana.

# 2. Obsah NRP plánu

NRP plán musí obsahovat:

* **reformy, investice a intervence** odpovídající cílům fondu,
* **milníky a cíle**, jejichž splnění je podmínkou pro financování,
* **regionální a tematické kapitoly** (např. pro méně rozvinuté oblasti),
* **odůvodnění souladu s evropskými prioritami** (např. klimatické cíle, digitální transformace),
* **monitorovací a řídicí struktury** (včetně výborů a koordinátorů),
* **národní spolufinancování** podle ekonomické úrovně regionů.

# 3. Harmonogram

* **Termín podání**: do 31. ledna 2028.
* **Možnost revize**: v polovině období (do 31. března 2031) nebo v případě krizí.
* **Schvalování**: na základě hodnocení Komise a rozhodnutí Rady EU.

# 4. Struktura financování NRP plánů

**Celkový objem: 782,9 miliardy EUR**

Tato částka je určena pro 27 národních a regionálních plánů partnerství, které budou pokrývat:

* **Kohezní politiku** (EFRR, ESF+, Fond soudržnosti)
* **Společnou zemědělskou politiku** (EZZF, EZFRV)
* **Rybářskou politiku** (EMFAF)
* **Azylový, migrační a bezpečnostní fond**
* **Fond pro spravedlivou transformaci**
* **Sociální klimatický fond**

# 5. Zdroje financování

| **Fond / nástroj** | **Přibližná alokace (v mld. EUR)** | **Poznámka** |
| --- | --- | --- |
| EFRR + ESF+ + FS | 400 | Kohezní složka |
| EZFRV | 100 | Rozvoj venkova |
| EZZF | 250 | Přímé platby a tržní opatření |
| EMFAF | 6 | Rybářství a modrá ekonomika |
| AMIF, ISF, BMVI | 20 | Migrace, azyl, bezpečnost |
| SCF (Sociální klimatický fond) | 50 | Přesunuto do NRP |
| FTJ (Fond pro spravedlivou transformaci) | 30 | Regiony závislé na uhlí |

# 6. Výkonnostní rámec a platby

**Milníky a cíle**

* Každý NRP plán bude obsahovat **kvantifikované milníky a cíle**.
* Platby budou probíhat **na základě dosažení těchto milníků** – podobně jako v NGEU.

**Roční žádosti o platbu**

* Členské státy budou podávat **jednu žádost ročně**, která bude zahrnovat:
  + přehled dosažených milníků
  + žádost o platbu
  + prohlášení o řízení a auditu

**Pozastavení a korekce**

* Komise může **pozastavit platby**, pokud:
  + nejsou splněny milníky
  + došlo k reverzi cílů
  + existuje podezření na porušení práva EU

# 7.  Flexibilita a přenositelnost prostředků

* Členské státy mohou **přesouvat prostředky mezi fondy** v rámci NRP plánu (např. z EZFRV do ESF+).
* Možnost **přesunout až 10 %** alokace mezi tematickými cíli bez revize plánu.
* **Krizová flexibilita**: v případě mimořádné události lze plán **rychle upravit**.

# 8. Shrnutí

| **Prvek** | **Charakteristika** |
| --- | --- |
| Financování | Výkonnostní, vícezdrojové |
| Platby | Na základě milníků a cílů |
| Flexibilita | Přesuny mezi fondy a cíli |
| Kontrola | Jednotný auditní rámec |
| Krizová reakce | Možnost rychlé revize plánu |

# Zkratky:

| **Zkratka** | **Plný název** | **Česky** | **Účel** |
| --- | --- | --- | --- |
| **EFRR** | European Regional Development Fund | Evropský fond pro regionální rozvoj | Podpora investic do infrastruktury, inovací, podnikání a regionální konkurenceschopnosti |
| **ESF+** | European Social Fund Plus | Evropský sociální fond plus | Podpora zaměstnanosti, vzdělávání, sociálního začleňování a dovedností |
| **FS** | Cohesion Fund | Fond soudržnosti | Financování velkých infrastrukturních projektů v méně rozvinutých zemích EU |
| **EZFRV** | European Agricultural Fund for Rural Development | Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova | Podpora venkovských oblastí, ekologického zemědělství, inovací a diverzifikace |
| **EZZF** | European Agricultural Guarantee Fund | Evropský zemědělský záruční fond | Financování přímých plateb zemědělcům a tržních opatření v rámci SZP |
| **EMFAF** | European Maritime, Fisheries and Aquaculture Fund | Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond | Podpora udržitelného rybolovu, akvakultury a modré ekonomiky |
| **AMIF** | Asylum, Migration and Integration Fund | Fond pro azyl, migraci a integraci | Podpora azylové politiky, legální migrace a integrace cizinců |
| **ISF** | Internal Security Fund | Fond pro vnitřní bezpečnost | Posílení bezpečnosti, ochrany hranic a boje proti kriminalitě |
| **BMVI** | Border Management and Visa Instrument | Nástroj pro správu hranic a vízovou politiku | Financování ochrany vnějších hranic EU a vízové politiky |
| **SCF** | Social Climate Fund | Sociální klimatický fond | Kompenzace sociálních dopadů klimatických opatření (např. ETS2) |
| **FTJ** | Just Transition Fund | Fond pro spravedlivou transformaci | Podpora regionů závislých na uhlí a průmyslu při přechodu na zelenou ekonomiku |

**Návrh nařízení COM(2025) 552, kterým se zřizuje Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a Fond soudržnosti (FS) pro období 2028–2034**

1.Financování z více zdrojů

* Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR) a Fond soudržnosti (FS) budou financovány v rámci **Národního a regionálního partnerského fondu (NRP)**.
* Financování bude probíhat formou **sdíleného řízení** mezi Evropskou komisí a členskými státy, případně **přímého nebo nepřímého řízení** Komisí (zejména u Interregu).

2.Rozpočtové alokace a plánování

* Každý členský stát bude mít přidělený podíl z celkové alokace Interregu, který bude rozdělen podle metodiky uvedené v příloze nařízení NRP.
* Roční příspěvky z NRP budou přidělovány jednotlivým kapitolám Interregu a mohou být přealokovány, pokud kapitola nebude včas předložena nebo schválena.

3. Předběžné financování a právní závazky

* Komise stanoví výši **předběžného financování** (pre-financing) a rozhodne, zda bude vyplaceno jednorázově nebo ve splátkách.
* Schválení kapitoly Interregu představuje **právní závazek** a **finanční rozhodnutí** ve smyslu rozpočtových pravidel EU.

4. Spolufinancování a národní příspěvky

* Každá kapitola Interregu musí mít **národní spolufinancování**, které spolu s příspěvkem EU nesmí překročit celkové plánované náklady.
* V případě účasti třetích zemí (např. v rámci Global Europe) je nutné uzavřít **finanční dohodu** mezi Komisí a danou zemí.

5. Návrat prostředků a přerušení programů

* Pokud kapitola Interregu nebude předložena do určitého data (např. do 31. 3. 2029), prostředky budou **přealokovány** jinam.
* Pokud program nelze realizovat kvůli problémům mezi zúčastněnými zeměmi, může být **zrušen** a prostředky přesměrovány.

6.Speciální režimy – PEACE PLUS

* Program PEACE PLUS mezi Irskem a Severním Irskem bude financován z EFRR a **příspěvku Spojeného království**, který bude veden jako **externí přiřazený příjem**.
* Tento příspěvek bude součástí rozpočtové hlavičky „Interreg Plan“.

7. Pravidla pro zadávání veřejných zakázek

* Veřejné zakázky v nečlenských státech mohou být prováděny buď podle jejich národních pravidel (pokud to dohoda umožňuje), nebo podle rozpočtových pravidel EU.

8. Monitorování a výkonnostní rámec

* Financování bude sledováno prostřednictvím **výkonnostního rámce** stanoveného v NRP, včetně milníků, cílů a ukazatelů.
* Každá kapitola Interregu musí obsahovat **odhad nákladů**, popis opatření a způsob sledování výdajů.

**Komparace obou dokumentů a vymezení jejich vztahu**

Oba dokumenty **COM(2025) 552** a **COM(2025) 565** spolu úzce souvisejí a tvoří **komplementární legislativní návrhy** v rámci přípravy víceletého finančního rámce EU na období 2028–2034. Zde je jejich **vztah a rozdělení rolí**:

# 1. COM(2025) 565 – Návrh nařízení o zřízení Národního a regionálního partnerského fondu (NRPP)

Tento dokument je **základním rámcovým nařízením**, které:

* **zřizuje nový integrovaný fond** pro období 2028–2034, který slučuje více dosavadních fondů (např. ERDF, ESF+, CF, EAFRD, EMFAF, AMIF, ISF, BMVI, SCF),
* stanovuje **společná pravidla** pro plánování, řízení, monitorování a kontrolu prostředků EU v rámci tzv. **Národních a regionálních partnerských plánů (NRPP)** a **Interreg plánu**,
* definuje **obecné a specifické cíle** fondu, principy partnerství, víceúrovňového řízení, pravidla pro výkonnostní rámec, rozpočtové závazky, předfinancování, půjčky a podmínky pro uvolnění prostředků.

# 2. COM(2025) 552 – Návrh nařízení o ERDF, Interreg a Kohezním fondu

Tento dokument je **sektorovým nařízením**, které:

* **navazuje na rámcové nařízení COM(2025) 565** a doplňuje jej o **specifická pravidla** pro tři fondy:
  + **Evropský fond pro regionální rozvoj (ERDF)**,
  + **Kohezní fond (CF)**,
  + **Evropská územní spolupráce (Interreg)**,
* stanovuje **cíle, oprávněné oblasti podpory, tematickou koncentraci, pravidla pro Interreg plán**, včetně spolupráce s nečlenskými státy a vnějšími regiony,
* definuje **specifické požadavky na programování, řízení a monitorování** těchto fondů v rámci NRPP a Interreg plánu.

# 3. Vztah mezi dokumenty

| **COM(2025) 565 (NRPP)** | **COM(2025) 552 (ERDF/CF/Interreg)** |
| --- | --- |
| Rámcové nařízení pro všechny fondy | Sektorové nařízení pro ERDF, CF a Interreg |
| Stanovuje společná pravidla a strukturu plánování (NRPP, Interreg Plan) | Stanovuje specifická pravidla pro regionální a územní politiku |
| Obsahuje odkazy na sektorová nařízení | Odkazuje na NRPP jako základní rámec |

# 4. Shrnutí

COM(2025) 565 je jako „ústava“ pro nový integrovaný fond EU, zatímco COM(2025) 552 je „prováděcí zákon“ pro oblast regionální politiky. Oba dokumenty jsou vzájemně provázané a nelze je plně pochopit odděleně — jeden definuje rámec, druhý jeho konkrétní aplikaci v oblasti soudržnosti.

# 5. Porovnání přístupů k vědě, výzkumu, vývoji a inovacím (VaVaI) COM (2025) 552 (ERDF/CF/Interreg) a COM (2025) 565 (NRPP)

**Porovnání COM (2025) 552 (ERDF/CF/Interreg) a COM (2025) 565 (NRPP)** ukazuje rozdílnou míru podrobnosti a ambicí.

I. COM(2025) 552 – ERDF, CF a Interreg

# Kontext:

* Dokument se zaměřuje na **regionální rozvoj a soudržnost**, přičemž VaVaI je vnímán jako **součást širšího rámce podpory konkurenceschopnosti a inovací**.

**Klíčové prvky:**

* **ERDF a CF** mají podporovat:
  + **Inovace, podnikání a výzkumné ekosystémy**,
  + **Přístup mladých lidí k inovacím, vzdělání a zaměstnání**,
  + **Projekty s evropskou přidanou hodnotou** v oblasti průmyslové a výzkumné politiky,
* Důraz na **soulad s dalšími nástroji EU**: Horizon Europe, Connecting Europe Facility, Global Europe.

**Shrnutí:**

VaVaI je podporováno jako **součást regionálních strategií** a **nástroj pro vyrovnávání rozdílů mezi regiony**, nikoli jako samostatný cíl.

II. COM(2025) 565 – Národní a regionální partnerské plány (NRPP)

**Kontext:**

* Tento návrh je **základním rámcem** pro všechny fondy EU v období 2028–2034, včetně ERDF, ESF+, CF, EAFRD, EMFAF aj.

**Klíčové prvky:**

* **Výzkum, vývoj a inovace** jsou explicitně uvedeny jako:
  + **Specifický cíl fondu**: „podpora výzkumu, vývoje a inovací, včetně pokročilých technologií a digitálních řešení (např. AI)“,
  + **Součást transformace ekonomik** a dosažení cíle 3 % HDP na výzkum a vývoj,
  + **Podpora IPCEI** (Important Projects of Common European Interest) v oblasti VaVaI a první průmyslové aplikace,
  + **Synergie s programem Digital Decade a strategiemi pro dovednosti**,
  + **Podpora inovačních projektů** s environmentálním a klimatickým přínosem (např. LIFE program),
  + **Podpora rozvoje kapacit a přenosu znalostí** v rámci víceúrovňového řízení.

# Shrnutí:

VaVaI je zde **strategickým pilířem** pro konkurenceschopnost, digitální transformaci a klimatickou odolnost EU. Dokument klade důraz na **integrované plánování, přeshraniční spolupráci a IPCEI**.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |

# 6. Srovnávací tabulka

| **Kritérium** | **COM(2025) 552 (ERDF/CF)** | **COM(2025) 565 (NRPP)** |
| --- | --- | --- |
| **Role VaVaI** | Podpora regionální konkurenceschopnosti/role doplňková regionální | Strategický pilíř EU politik/role strategická, systémová |
| **Zaměření** | Regionální inovace, mladí lidé, soudržnost/regiony, soudržnost | IPCEI, digitální transformace, 3 % HDP na VaV/EU konkurenceschopnost – transformace |
| **Nástroje** | ERDF, Interreg | Všechny fondy (ERDF, ESF+, EAFRD, EMFAF...) |
| **Synergie** | Horizon Europe, CEF, Global Europe | Digital Decade, LIFE, InvestEU, AI, Skills |
| **Inovační politika** | Podpora ekosystémů |  |
| **Přeshraniční dimenze** | Interreg, spolupráce regionů | IPCEI, víceúrovňové řízení, koordinace plánů |

**Poznámka**

Pro úplnost aktivit, které se v souvislosti se zveřejněním víceletého finančního rámce v segmentu VaVaI rozeběhly se Radě pro informaci předkládají 2 rámcové pozice související s vyjednáváním o podobě legislativních dokumentů k [FP10] rámcovému programu na podporu výzkumu a inovací Horizont Evropa. Obě pozice byly vypracovány resortní koordinační skupinou pod vedením MŠMT a projednány Výborem pro EU na pracovní úrovni dne 2. září 2025.

Konkrétně se jedná o:

* Rámcovou pozici k Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady ustavující Horizont Evropa, rámcový program pro výzkum a inovace na roky 2028-2034, upravující pravidla účasti a šíření a rušící nařízení (EU) 2021/695 (viz příloha č. 2);
* Rámcovou pozici k Návrhu rozhodnutí Rady o ustavení specifického programu implementující Horizont Evropa – rámcový program pro výzkum a inovace na roky 2028-2034, upravující pravidla účasti a šíření tohoto programu a rušící rozhodnutí (EU) 2021/764 (viz příloha č. 3).

**Přílohy**

1. Prezentace k jednání PS KOHEZE 2028+ ze dne 13. srpna 2025
2. Rámcová pozice k Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady ustavující Horizont Evropa, rámcový program pro výzkum a inovace na roky 2028-2034, upravující pravidla účasti a šíření a rušící nařízení (EU) 2021/695
3. Rámcová pozice k Návrhu rozhodnutí Rady o ustavení specifického programu implementující Horizont Evropa – rámcový program pro výzkum a inovace na roky 2028-2034, upravující pravidla účasti a šíření tohoto programu a rušící rozhodnutí (EU) 2021/764